

Memo

Aan MT
Van [REDACTED]
Datum 2-6-2017
Onderwerp Verbeterplan OMSB
Bijlage onderzoek OMSB

Achtergrond

Naar aanleiding van het onderzoek van Knigge naar de toepassing van de OM strafbeschikking (OMSB) zijn er maatregelen genomen om de geconstateerde tekortkomingen aan te pakken. Om te beoordelen of hiermee voldoende resultaat is geboekt, heeft het OM bij elk parket een onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de OMSB. In aanloop naar de resultaten van dat onderzoek, zijn wij wel aan de slag gegaan met een aantal maatregelen ter verdere verbetering. Dat hebben wij kunnen doen omdat wij zelf als parket ook al onderzoek hebben gedaan naar de kwaliteit van onze OMSB's (bijlage). Verbetering hebben wij ingezet langs een aantal lijnen: registratie/administratie; kwaliteit; en formaliteiten. Met deze notitie informeren wij u over de aanpak in [REDACTED]

Bevindingen eigen onderzoek OMSB

De algemene conclusie uit het onderzoek is dat het op de meeste punten goed gaat met de toepassing van de OMSB. Geconstateerde tekortkomingen waren:

- Identiteitsvaststelling. In de helft van de zaken ontbrak de ID-staat. Echter dit leverde slechts in twee gevallen een daadwerkelijke tekortkoming op. In de overige gevallen werd namelijk op een andere wijze duidelijk hoe de identiteit is vastgesteld.
- Contra-indicatie. In één geval is een strafbeschikking uitgevaardigd terwijl er sprake was van een zogenaamde facultatieve contra-indicatie (geen strafbeschikking, tenzij). Waarom de strafbeschikking ondanks de contra-indicatie is uitgevaardigd werd niet toegelicht.
- Vertaling strafbeschikking. In één geval had een strafbeschikking moeten worden vertaald, maar dat is - in strijd met art. 257a lid 7 Sv - niet gebeurd.
- Naam beslisser. In vier gevallen bleek niet uit de stukken welke persoon heeft besloten om de strafbeschikking uit te vaardigen.
- Uitgereikt of toegezonden? In één geval bleek niet of de strafbeschikking was uitgereikt of toegezonden.
- Bewijsbaarheid. In twee zaken bleek niet uit de digitaal beschikbare processtukken dat de zaak bewijsbaar was.
- Richtlijnen en motiveren afwijking. In één zaak was onduidelijk of de strafbeschikking conform de richtlijnen werd opgelegd en in acht zaken is afgeweken van de richtlijnen

(strafmaat) zonder dat dit is toegelicht.

Bevindingen review OM

Het parket [REDACTED] heeft laten zien intrinsiek gemotiveerd te zijn om de omgang met de OMSB een kwaliteitsimpuls te geven. Kenmerkend voor het parket is de professionele ruimte die de leiding creëert voor de medewerker. Er is in vergelijking met andere parketten sprake van relatief weinig verzet. Dat de executietermijn te lang is in die gevallen valt te verklaren uit het relatief groot aantal buitenlanders. Nu die groep sinds Knigge I geen OMSB meer krijgt opgelegd is het de verwachting dat ook op dit punt verbetering te zien zal zijn.

Of de ID-vaststelling op de juiste wijze heeft plaatsgevonden is achteraf onvoldoende vast te stellen. Het verdient aanbeveling de reproduceerbaarheid hiervan te verbeteren.

Conclusie onderzoek Knigge II ('Wordt vervolgd: Beschikt en bewogen')

Het openbaar ministerie heeft met grote voortvarendheid de aanbevelingen uit het rapport 'beschikt en bewogen' ter hand genomen. "Geconstateerd kan worden dat op alle vraagpunten een reactie is gegeven en dat op bijna alle punten sprake is van concrete stappen tot verbetering"

Maatregelen

registratie/administratie:

- Kniggeformulier met bewijs, straf(maat)overweging, en naam beslisser voortaan in gps (gele telefoontje), dit als tijdelijke maatregel totdat digitale werkmappen zijn geïntroduceerd;
- komst digitale werkmappen met volledige archieffunctie, en geïntegreerd voorbereidingsformulier: voorbereiding gestart per 1-5-17, beoogde uitrol 1-10-17;
- ID-staat uploaden in GPS. Controle op aanbieden id-staat door KPC' er. E.e.a samenhangend met uitbreiding van de bezetting in deze functiegroep.

kwaliteit:

- Intervisie gestart bij ass-OvJ; in oprichting bij arr-OvJ, behoefte bij interventiejuristen wordt gepeild;
- cursus tll en bewijswaardering voor alle beoordelaars en officieren. Hierbij aandacht besteden aan contra-indicaties strafbeschikking (22 mei 2017);
- OvJ binnen interventies rol gegeven van kwaliteits-OvJ, in samenwerking met de kwaliteits-OvJ van ons parket;
- Opleidingsklassen 1x in de maand met telkens nieuw inhoudelijk thema. Een klas besteden aan OMSB, inclusief aandacht voor gebruik richtlijnen en noodzaak motiveren van afwijking;
- structurele terugkoppeling van zitting naar betrokken medewerkers (leerloop).

Terugkoppelformulier sinds 1-6-16 in gebruik

formaliteiten

- Beschikbaar stellen standaard vertalingen OMSB;
- Inroostering 1 OvJ, 1 ass-OvJ, 1 beoordelaar op alle zsm diensten;
- elke beslissing wordt voorgelegd aan arr OvJ.